

KLASA: UP/I-344-03/17-11/1602
URBROJ: 376-10-18-6
Zagreb, 9. svibnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), u postupku ozakonjenja na području grada Zaprešića, za trase: ulica Maršala Tita 2 do 74; Trg žrtava fašizma 1 do 11; Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169; križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića, pokrenutog na zahtjev trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, Zagreb, protiv trgovačkog društva Optika kabel TV d.o.o., Drage Švajcara 1, Zaprešić, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 9. svibnja 2018. donosi

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da na trasama na području grada Zaprešića:
- ulica Maršala Tita 2 do 74;
 - Trg žrtava fašizma 1 do 11;
 - Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169;
 - križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića,
- trgovačko društvo Optika kabel TV d.o.o. ima uvučene kabele bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije s infrastrukturnim operatorom Hrvatskim Telekom-om d.d.
- II. Utvrđuje se da je na dan donošenja ovog rješenja između stranaka sklopljen ugovor sljedećeg sadržaja:

„Članak 1.

Ovim ugovorom Hrvatski Telekom d.d. Zagreb, R. F. Mihanovića 9, kao infrastrukturni operator i Optika kabel TV d.o.o., Drage Švajcara 1, Zaprešić, kao operator korisnik (dalje: ugovorne strane) uređuju svoje međusobne odnose u vezi pristupa i zajedničkog korištenja kabelaške kanalizacije za sljedeće trase kabelaške kanalizacije u Zaprešiću:

Red.Br.:	Operator korisnik	Opis trase	Oznaka kabela	Duljina trase L (m)	Promjer kabela D (mm)
1	Optika kabel TV	D.Švajcara -Maršala Tita 74 ZD740-ZD 143	OKTV OPT 96 1013	973,53	11
2	Optika kabel TV	TŽF 5 - M.Tita 74 ZD 151 - ZD 143	OKTV OPT 12	992,71	8
3	Optika kabel TV	M.Tita 2 - M Tita 12 ZD 490 - ZD 155-govornica	OKTV OPT 12	270,73	8

4	Optika kabel TV	D.Švajcara/Bana Jelačića -Maršala Tita 50 ZD 162 - ZD 156	OKTV OPT 72	523,86	13
5	Optika kabel TV	M.Tita 50 - M Tita 27 ZD 156 - ZD 544	OKTV OPT 48	165,58	8
6	Optika kabel TV	TŽF 5-6 ZD 151 - ZD 688	OKTV OPT 12	20,17	8
7	Optika kabel TV	P.Lončara - TŽF 1 ZD 152 - ZD 484	OKTV OPT 24	90,77	7
8	Optika kabel TV	D.Švajcara/Bana Jelačića - D.Švajcara 4 ZD 162 - D.Švajcara 4	OKTV OPT 12	46,82	8
9	Optika kabel TV	TŽF 5 - raskrižje Švajcara/bana Jelačića ZD 162 - ZD 151	OKTV OPT 96 1060	71,05	11
10	Optika kabel TV	TŽF 5 - raskrižje Švajcara/bana Jelačića ZD 162 - ZD 151	OKTV OPT 96 1061	71,05	8
11	Optika kabel TV	TŽF 5 - raskrižje Švajcara/bana Jelačića ZD 162 - ZD 151	OKTV OPT 96 1062	71,05	8
12	Optika kabel TV	TŽF 5 - Bana Jelačića 10 ZD 151 - ZD 688	OKTV OPT 12 1063	84,81	8
13	Optika kabel TV	D.Švajcara ZD 740 - ZD 173	OKTV OPT 96	33,07	11
14	Optika kabel TV	D.Švajcara ZD 740 - ZD 173	OKTV OPT 12	33,07	8
15	Optika kabel TV	TŽF 5 M.Tita 12 ZD 151 - ZD 155	OKTV OPT 12	329,39	8
16	Optika kabel TV	M.Tita 24 ZD 156 - ZD 713 privod	OKTV OPT 72	7,11	13
17	Optika kabel TV	P.Lončara bb - P.Lončara 17 ZD 152 - ZD 487 privod	OKTV OPT 12	77,98	8
18	Optika kabel TV	M Tita 12 ZD 155 - ZD 525	OKTV OPT 12	15,89	8
19	Optika kabel TV	D.Švajcara -Maršala Tita 74 ZD740-ZD 143	OKTV OPT 96 1013	973,53	11

Na međusobne odnose ugovornih strana koji nisu uređeni ovim ugovorom i rješenjem HAKOM-a donesenim u postupku sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i

zajedničkom korištenju kabelaške kanalizacije za trase iz stavka 1. ovog članka, primjenjuju se odredbe Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) i Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 136/16) te važeće Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. o načinu i uvjetima zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Članak 2.

Operator korisnik dužan je infrastrukturnom operatoru plaćati naknadu za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme iz članka 1. ovog Ugovora, po cijeni koja je objavljena u važećoj Standardnom ponudom Hrvatskog Telekom d.d. o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelaške kanalizacije).

Obveza plaćanja naknade za korištenje kabelaške kanalizacije na trasi iz članka 1. ovog Ugovora počela je teći od 31. svibnja 2017.“

- III. Nalaže se operatoru korisniku Optika kabel TV d.o.o. da u roku 60 dana dostavi infrastrukturnom operatoru HT-u sljedeću tehničku dokumentaciju za trase iz točke II. ovog rješenja:
- a) tehničko rješenje ili glavni projekt po kojem je izvedeno postavljanje kabela;
 - b) situacijski prikaz, trase kabela u .dwg formatu na geodetski snimljenoj podlozi infrastrukturnog operatora;
 - c) podatak o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelaškom zdencu smještena;
 - d) podatke o kabelaškim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni;
 - e) ateste za ugrađeni materijal.
- IV. Nalaže se operatoru korisniku Optika kabel TV d.o.o. da označi svoje kabele na svim trasama iz točke II. ovog rješenja sukladno člancima 8. i 20. Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM), je 31. svibnja 2017. zaprimila zahtjev Hrvatskog Telekom-a d.d. (dalje: HT) za pokretanje postupka ozakonjenja na području grada Zaprješića, za trase:

1. ulica Maršala Tita 2 do 74
2. Trg žrtava fašizma 1 do 11
3. Ulica bana Josipa Jelačića 1 do 169
4. križanje ulice Drage Švajcara i Pavla Lončara do križanja ulice Drage Švajcara i ulice bana Josipa Jelačića,

protiv trgovačkih društava 3t. Cable d.o.o., Akton d.o.o., BTnet d.o.o., Elektro imber d.o.o., Fortis projekt d.o.o., Infrastruktura d.o.o., Iskon Internet d.d., itSoft d.o.o., KTV Telekom d.o.o., Odašiljači i veze d.o.o., Omonia d.o.o., Softnet d.o.o., Sokol d.o.o., Supra Net d.o.o., Telur d.o.o., Terrakom d.o.o., Totalna televizija d.o.o., Univerzalne telekomunikacije d.d., Metronet telekomunikacije d.d., VIPnet d.o.o., OT-Optima Telekom d.d., H1 Telekom d.d. i Optika kabel TV d.o.o.

S obzirom da je iz dostavljenih očitovanja zaprimljenih u tijeku postupka razvidno da samo operatori Metronet telekomunikacije d.d., VIPnet d.o.o., OT-Optima Telekom d.d. i Optika kabel TV d.o.o. navode da imaju položene kabele na predmetnim trasama, HAKOM je zaključkom od 28. rujna 2017. (KLASA: UP/I-344-03/17-11/433, URBROJ: 376-04-17-84) razdvojio pokrenuti postupak u pet zasebnih postupaka.

U ovom postupku HAKOM odlučuje o ozakonjenju u odnosu na operatora Optika kable TV d.o.o. (dalje: OKTV).

Preduvjet za pokretanje postupka ozakonjenja pred HAKOM-om, sukladno članku 16. Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (NN br. 36/16; dalje: Pravilnik) je da je podnositelj zahtjeva infrastrukturni operator koji je prethodno sam pokušao urediti međusobni odnos s operatorima korisnicima.

Uvidom u evidenciju potvrda o pravu puta, koju HAKOM vodi po službenoj dužnosti, utvrđeno je da HT temeljem potvrda o pravu puta br. 8108 i br. 8109 na predmetnim trasama ima svojstvo infrastrukturnog operatora. Nadalje, uvidom u dokumentaciju priloženu zahtjevu HT-a od 31. svibnja 2017., utvrđeno je da je HT uputio OKTV-u zahtjev za prijavu kabela na navedenim trasama, na koji se OKTV nije očitovao.

HT je potom protiv OKTV-a pokrenuo postupak ozakonjenja pred HAKOM-om.

Stoga je HAKOM u nastavku postupka zatražio očitovanje OKTV-a o posjedovanju kabela položenih na prethodno navedenim trasama.

OKTV u svom očitovanju od 18. kolovoza 2017. navodi da na predmetnim trasama ima položene kabele za koje s gradom Zaprješćem ima sklopljen Ugovor o zakupu slobodnog prostora u cijevima kabelaške kanalizacije broj 7749 od 24. ožujka 2006., kao i Sporazum o suradnji na realizaciji projekta Širokopojasni komunikacijski sustav za područje grada Zaprješća od 7. svibnja 2005. Tim dokumentima OKTV-u su dani uvjeti prava na korištenje slobodnog prostora u cijevima elektroničke infrastrukture na području grada Zaprješća, sukladno čemu su realizirani projekti postavljanja svjetlovodnih kabela u slobodan prostor elektroničke komunikacijske infrastrukture u 2005. i 2006. Ističe da u navedenom razdoblju nije bilo zakonske regulative za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Stoga, kako zbog naknadnih promjena u regulativi ne bi trpio dodatnu materijalnu štetu, OKTV predlaže da se kod izračuna naknada za korištenje postojećih svjetlovodnih kabela na navedenom području istome odobri jedinstvena naplata od 1.000,00 kuna mjesečno za korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Kao dokaze OKTV dostavlja tablicu s podacima o kabelima, podlogu u .dwg formatu s ucrtanim kabelima, Ugovor od 24. ožujka 2006. i Sporazum od 7. svibnja 2005.

U predmetnom sporu 12. listopada 2017. održana je usmena rasprava, na kojoj je OKTV naveo kako je temeljem valjanih ugovora i u dobroj vjeri postavljao kabele u slobodnu infrastrukturu na području grada Zaprješća, međutim ne izbjegava regulirati odnose s HT-om, ali ističe da zbog navedenog ne smije imati nikakva financijska opterećenja niti u pogledu cijene najma koju trenutno plaća gradu Zaprješću, niti u pogledu položaja ili eventualne izmjene u položaju smještenih kabela. HT je naveo da nema namjeru da se položeni kabeli OKTV-a presijecaju ili izvlače, a što se tiče cijene najma obračun i naplata iste su uređeni Pravilnikom te Standardnom ponudom Hrvatskog

Telekom-a d.d. o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme (kabelske kanalizacije) (dalje: Standardna ponuda EKI) i bilo koji drugačiji način naplate bi bio diskriminatoran u odnosu na druge operatore korisnike i nedopušten. Na raspravi stranke su analizirale dostavljenu tablicu OKTV-a s popisom trasa od 18. kolovoza 2017. te su se usuglasile da OKTV na predmetnom području ima položene kabele duljine i promjera kako je navedeno u toj tablici. Time su između stranaka pojašnjeni i tako nesporni podaci navedeni u tablici. Također, OKTV nije sporio pravo HT-a da traži dopunu tehničke dokumentacije za predmetne kabele.

U tijeku postupka HT je OKTV-u dostavio prijedlog ugovora o zajedničkom korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture na predmetnom području, u svrhu mirnog rješenja spora, međutim kako se stranke nisu usuglasile oko navedenog ugovora, bilo je potrebno donijeti odluku o HT-ovom zahtjevu za ozakonjenjem kabela OKTV-a.

Analizom svih relevantnih činjenica i dostavljenih dokaza odlučeno je sljedeće.

Temeljem očitovanja stranaka nesporno je utvrđeno da OKTV na predmetnim trasama ima položeno 18 kabela za koje nema sklopljen ugovor o zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije HT-a. Navedeni kabele specificirani su u tablici OKTV-a od 18. kolovoza 2017. Stoga je utvrđeno kako u točki I. izreke.

Nadalje, kako bi se utvrdio točan položaj položenih kabela te posljedično status slobodnog prostora u kabelskoj kanalizaciji HT-a, OKTV-u je određena obveza dostave dodatne tehničke dokumentacije te je odlučeno kao u točki III. izreke.

Naime, tijekom postupka ozakonjenja stranke su dostavile dokumentaciju u .dwg formatu iz koje je vidljiva situacija kabelske kanalizacije predmetne trase, početna i završna točka trase i svakog kabela pojedinačno, lokaciju svakog pojedinog zdenca, međusobnu udaljenost između zdenaca, broj i tip cijevi između zdenaca, tehničke podatke o kabelima na predmetnoj trasi (promjer kabela, dužina i tip kabela), situacijski prikaz s položajem zdenaca u kojima je definirano zauzeće cijevi kabelske kanalizacije.

Opisani set dokumentacije po svom sadržaju u većem dijelu odgovara dokumentaciji koju mora sadržavati tehničko rješenje, kako je to propisano člankom 11. Pravilnika.

Međutim, u predmetnom slučaju riječ je o rješavanju statusa kabela koji su postavljani mimo odredaba ZEK-a i Pravilnika, odnosno bez sklapanja ugovora s infrastrukturnim operatorom, slijedom čega je nužno točno utvrđivanje svih tehničkih karakteristika tako položenih kabela. Stoga je HAKOM smatrao osnovanim naložiti OKTV-u dostavu tehničkog rješenja temeljem kojeg su stvarno izvedeni radovi na predmetnoj trasi, iz kojeg je vidljiv način izvođenja radova, kako bi se znalo tko je, kada i na koji način izveo radove. Također je određena obveza dostave podataka o svakoj pričuvnoj dužini, kolika je i u kojem je kabelskom zdencu smještena, kao i podatke o kabelskim spojnicama te u kojim zdencima su smješteni. Riječ je o podacima koji se prema pravilima struke navode u tehničkom rješenju, odnosno glavnom projektu temeljem kojeg su radovi izvedeni, te je stoga nužno dostaviti i navedene podatke kako bi se jasno utvrdilo koja je količina slobodnog prostora na navedenim trasama, koja sada nije poznata zbog nepostojanja podataka o položenim kabelima. Također, potrebno je dostaviti ateste za ugrađeni materijal, imajući u vidu zaštitu, sigurnost i cjelovitost mreže.

HAKOM je smatrao osnovanim navedenu obvezu odrediti u izreci, a ne kao dio ugovora. Naime, prijedlogom ugovora br. TER 02-2017, propisana je obveza primjene Standardne ponude EKI i za pitanja dostave izvedbeno tehničke dokumentacije. Međutim, na postupke sređivanja stanja kabela koji su uvučeni bez sklopljenog ugovora nije moguće primijeniti odredbe Standardne ponude EKI u dijelu koji se odnosi na podnošenje zahtjeva, izradu tehničkog rješenja i obavljanje radova, a posljedično i naknade za kašnjenje u navedenim situacijama, jer su u tim slučajevima kabele već uvučeni u kabelsku kanalizaciju, a postupak se vodi radi njihove naknadne legalizacije. Drugim riječima, riječ je o odredbama koje nije moguće primijeniti u situacijama kada su kabele već postavljeni, jer se Standardna ponuda EKI primjenjuje na slučajeve redovnog ugovaranja postavljanja kabela.

Također OKTV-u je određeno da sve položene kabele označi na propisan način, radi usklađivanja s odredbama Pravilnika te je odlučeno kao u točki IV. izreke.

Nadalje, utvrdivši kabele položene bez sklopljenog ugovora s HT-om, HAKOM je smatrao osnovanim donijeti rješenje koje zamjenjuje ugovor.

Naime, sukladno odredbi članka 16. stavka 9. Pravilnika, po završetku postupka sređivanja postojećeg stanja kabela uvučenih bez prethodnog zaključenja ugovora o pristupu i zajedničkom korištenju kabelske kanalizacije, HAKOM donosi odluku kojom nalaže daljnje obveze infrastrukturnom operatoru, operatoru korisniku i pravnoj ili fizičkoj osobi, u cilju konačnog sređivanja stanja u kabelskoj kanalizaciji.

Sukladno odredbi članka 30. stavka 2. ZEK-a, operator korisnik ne može se koristiti elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom ako nema sklopljen ugovor s infrastrukturnim operatorom.

Iz citiranih odredbi proizlazi da je za konačno sređivanje stanja u kabelskoj kanalizaciji, u okolnostima u kojima je utvrđeno postojanje kabela operatora koji želi nastaviti s korištenjem tih kabela, potrebno sklapanje ugovora o korištenju EKI.

S obzirom da se stranke u tijeku postupka nisu uspjele usuglasiti oko odredaba ugovora, nije dovoljno strankama samo naložiti sklapanje ugovora, već je opravdano donijeti odluku koja u cijelosti zamjenjuje ugovor, kako bi se omogućilo korištenje kabelske kanalizacije sukladno zakonu.

Tako je ugovorom određeno da se, nakon okončanja postupka sređivanja stanja i sklapanja ugovora, na sve buduće odnose između stranaka primjenjuju odredbe važeće Standardne ponude EKI, iz razloga pravne sigurnosti.

Također je određena obveza plaćanja naknade za korištenje kabelske kanalizacije HT-a. Naime, sukladno članku 30. stavku 2. ZEK-a za korištenje elektroničke infrastrukture infrastrukturnog operatora propisano je plaćanje naknade. HAKOM je sukladno članku 16. stavku 12. Pravilnika odredio da se najam za korištenje kabelske kanalizacije plaća od 31. svibnja 2017., kada je HT pokrenuo postupak ozakonjenja. Vezano uz iznos naknade, HAKOM je odredio obvezu plaćanja u iznosu određenom Standardnom ponudom EKI, obzirom da su navedenom Standardnom ponudom na jednak način definirane naknade za sve operatore korisnike. Pri tom je ocijenjen neosnovan

zahtjev OKTV-a za određivanjem jedinstvene naknade u iznosu od 1.000,00 kuna mjesečno, jer je za ovaj postupak irelevantan iznos naknade koji je OKTV plaćao gradu Zaprešiću za korištenje infrastrukture za koju grad Zaprešić nema svojstvo infrastrukturnog operatora. OKTV može u zasebnoj građanskoj parnici rješavati odnose s gradom Zaprešićem vezano uz povrat plaćenih naknada.

Imajući u vidu sve navedeno, HAKOM je sukladno odredbi članka 12. stavka 1. točke 6., članka 30. ZEK-a i članka 16. Pravilnika, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Optika kabel TV d.o.o., Drage Švajcara 1, Zaprešić – UP- osobnom dostavom
3. U spis